



Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales

Ciudad de México, a 8 de marzo de 2019
INAI/072/19

DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN, INSTRUMENTO QUE FACILITA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LA NO DISCRIMINACIÓN

- **El 8 de marzo se conmemora el Día Internacional de la Mujer, para recordar y enaltecer la lucha de mujeres y hombres por la igualdad de género en trato, derechos, beneficios, obligaciones y oportunidades**
- **El INAI, como organismo autónomo del Estado mexicano, está obligado a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, así como los principios de igualdad y no discriminación, en el ámbito de su competencia**

Consulta las estadísticas que se anexan sobre el ejercicio del derecho de acceso a la información y protección de datos personales, por sexo de la persona solicitante.

El 8 de marzo se conmemora el Día Internacional de la Mujer, para recordar y enaltecer la lucha de mujeres y hombres por la igualdad de género en trato, derechos, beneficios, obligaciones y oportunidades.

El tema elegido por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para 2019 es “Pensemos en igualdad, construyamos con inteligencia, innovemos para el cambio”; es decir, centramos en formas innovadoras de abogar por la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

El Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), como organismo autónomo del Estado mexicano, está obligado a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, así como los principios de igualdad y no discriminación, en el ámbito de su competencia.

Los derechos humanos son universales, indivisibles e interdependientes y están relacionados entre sí, por lo que el goce de uno depende de la realización de los otros derechos humanos.

En este sentido, el derecho de acceso a la información pública es un instrumento que puede facilitar el cumplimiento y articular la defensa de otros derechos humanos, la igualdad de género y la no discriminación, desde el empoderamiento de las personas como sujetos de derechos y agentes de cambio.

A continuación, se presentan datos estadísticos sobre el ejercicio del derecho de acceso a la información y protección de datos personales, por sexo de la persona solicitante¹:

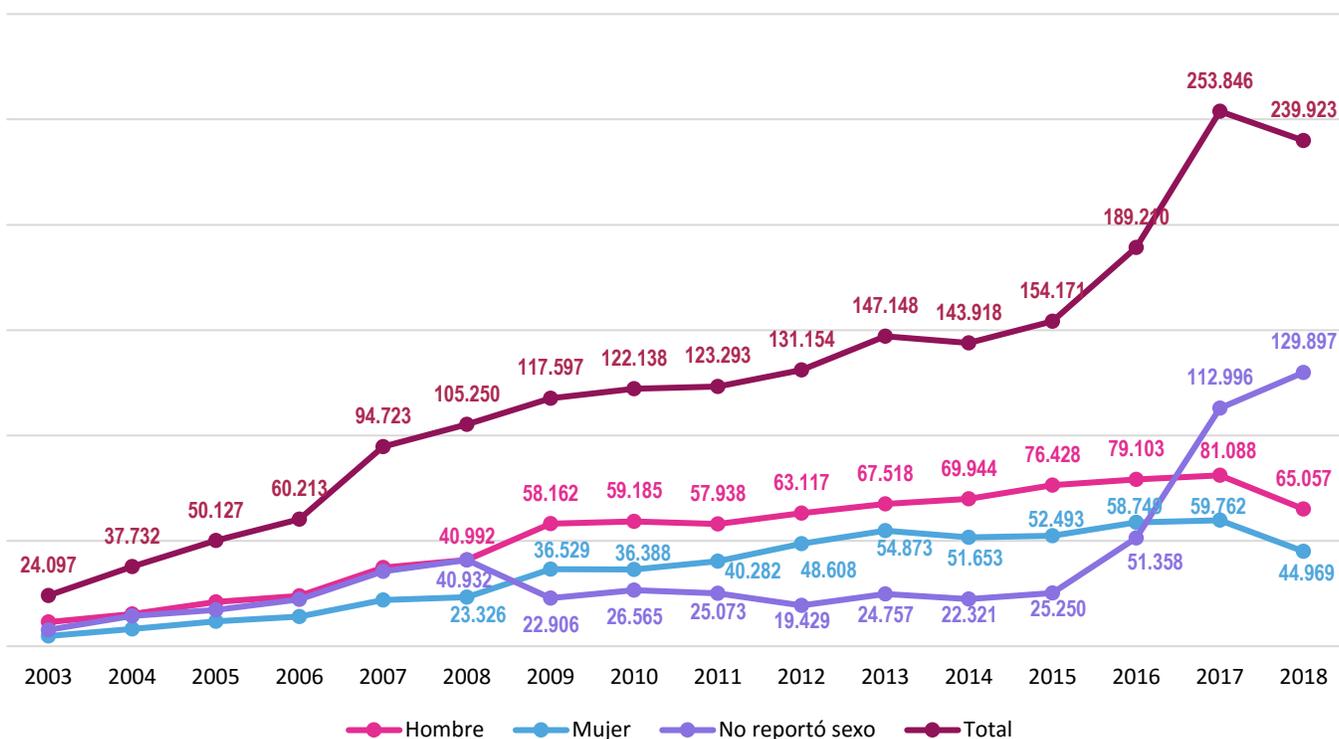
Tabla 1. Número de solicitudes de información pública y de datos personales, por año y sexo de la persona solicitante.

Año	Hombre	Mujer	No reportó sexo	Total
2003	11,439	4,865	7,793	24,097
2004	15,256	8,148	14,328	37,732
2005	21,077	11,838	17,212	50,127
2006	23,896	14,096	22,221	60,213
2007	37,296	21,939	35,488	94,723
2008	40,992	23,326	40,932	105,250
2009	58,162	36,529	22,906	117,597
2010	59,185	36,388	26,565	122,138
2011	57,938	40,282	25,073	123,293
2012	63,117	48,608	19,429	131,154
2013	67,518	54,873	24,757	147,148
2014	69,944	51,653	22,321	143,918
2015	76,428	52,493	25,250	154,171
2016	79,103	58,749	51,358	189,210
2017	81,088	59,762	112,996	253,846
2018	65,057	44,969	129,897	239,923
2019²	9,845	7,265	24,204	41,314
Total	837,341	575,783	622,730	2,035,854

¹ Las cifras que se presentan fueron proporcionadas por la Dirección General de Evaluación del INAI. Cabe señalar que el registro del sexo de la persona solicitante es completamente voluntario y no es verificable; esto, para asegurar el anonimato de quien presenta la solicitud.

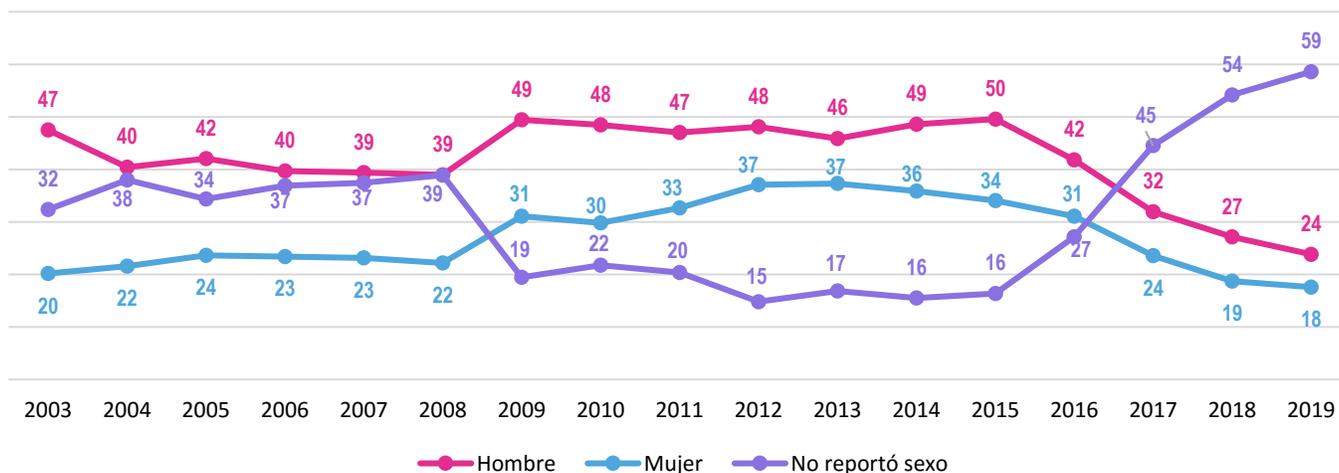
² Las cifras corresponden al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 26 de febrero de 2019.

Gráfico 1.1. Evolución anual de las solicitudes de información pública y de datos personales.



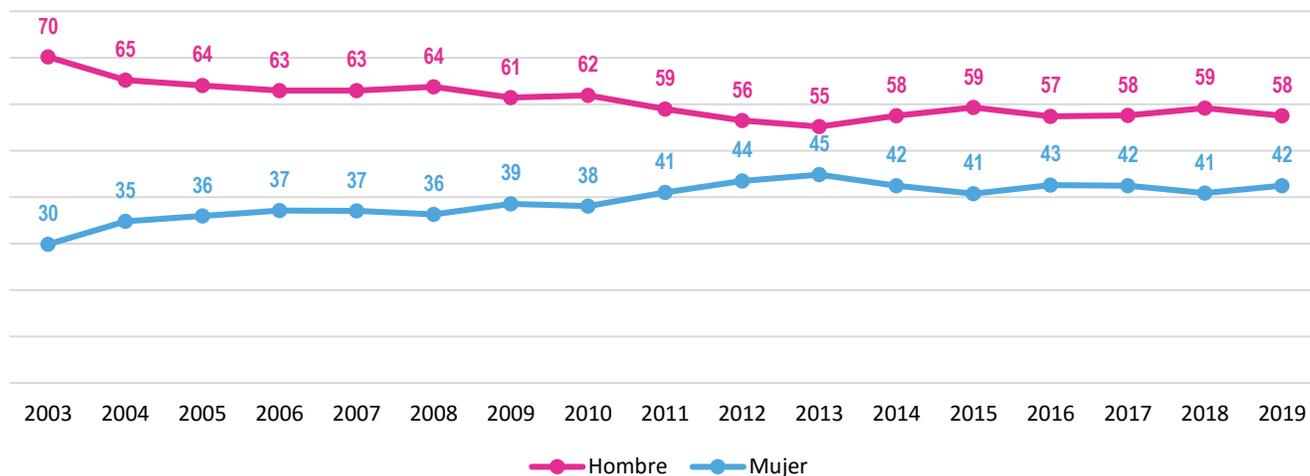
Como se puede observar en el gráfico 1.1., el número total de solicitudes de información pública y datos personales, ha aumentado considerablemente de 2003 a 2018, con un ligero decrecimiento de 2013 a 2014 y de 2017 a 2018. Asimismo, en los últimos años, se distingue un incremento sostenido de las personas solicitantes que no reportan su sexo, ya que éste es un dato voluntario.

Gráfico 1.2. Porcentaje de solicitudes de información pública y de datos personales, por año y sexo reportado y no reportado.



El gráfico 1.2. expone que, a partir de 2015, ha aumentado el porcentaje de solicitantes que no reportan su sexo, representando 54% en 2018, y 59% en lo que va de 2019.

Gráfico 1.3. Porcentaje de solicitudes de información pública y de datos personales, por año y sexo de quienes sí lo reportaron.



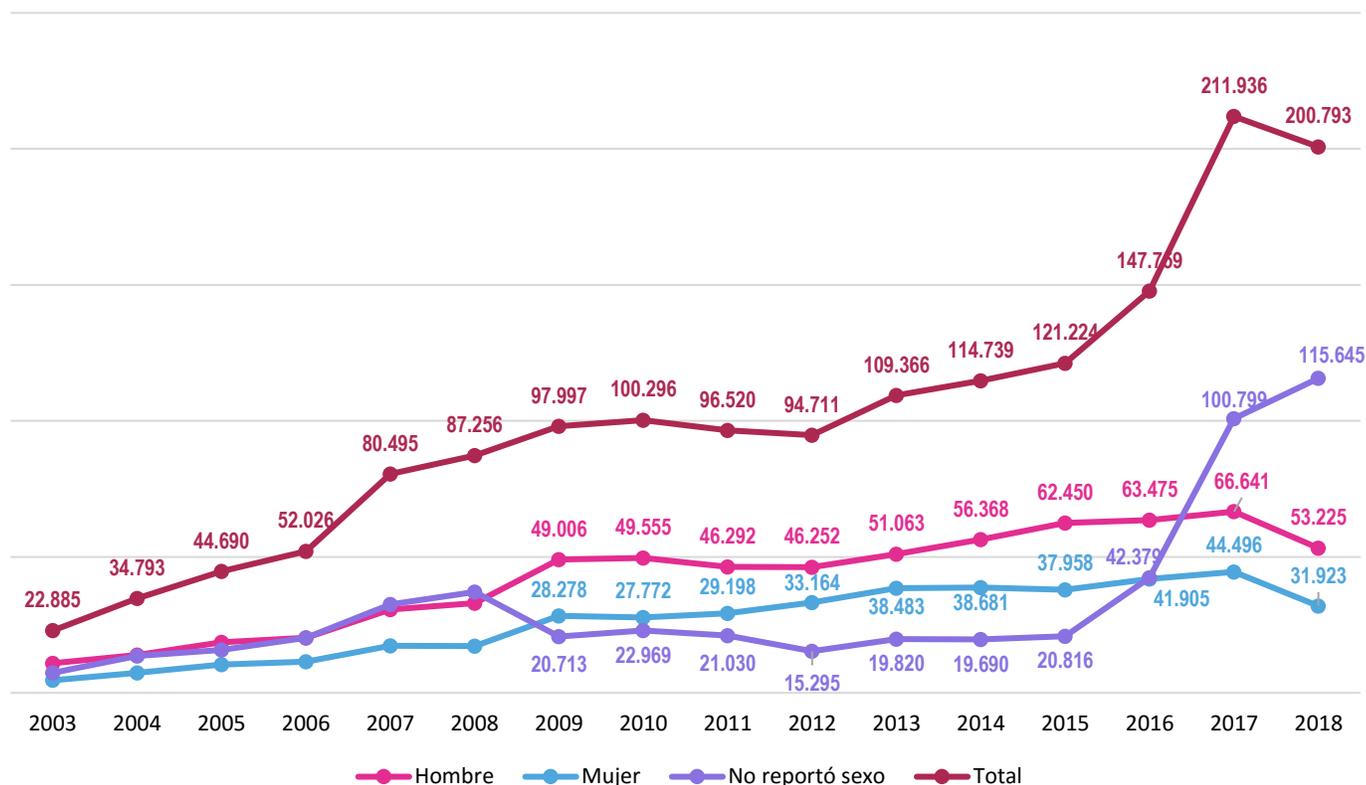
De las personas solicitantes que sí reportaron su sexo, se observa en el gráfico 1.3. que, al pasar de los años, la brecha entre mujeres y hombres solicitantes se ha ido cerrando; no obstante, todavía hay diferencia entre ambos, ya que en 2018, 59% son hombres y 41% mujeres; mientras que, en lo que va de 2019, 58% son hombres y 42% son mujeres.

Tabla 2. Número de solicitudes de información pública, por año y sexo de la persona solicitante

Año	Hombre	Mujer	No reportó sexo	Total
2003	10,898	4,618	7,369	22,885
2004	13,892	7,322	13,579	34,793
2005	18,554	10,378	15,758	44,690
2006	20,294	11,493	20,239	52,026
2007	30,683	17,298	32,514	80,495
2008	32,949	17,190	37,117	87,256
2009	49,006	28,278	20,713	97,997
2010	49,555	27,772	22,969	100,296
2011	46,292	29,198	21,030	96,520
2012	46,252	33,164	15,295	94,711
2013	51,063	38,483	19,820	109,366
2014	56,368	38,681	19,690	114,739
2015	62,450	37,958	20,816	121,224
2016	63,475	41,905	42,379	147,759
2017	66,641	44,496	100,799	211,936
2018	53,225	31,923	115,645	200,793
2019 ³	7,886	5,167	21,654	34,707
Total	679,483	425,324	547,386	1,652,193

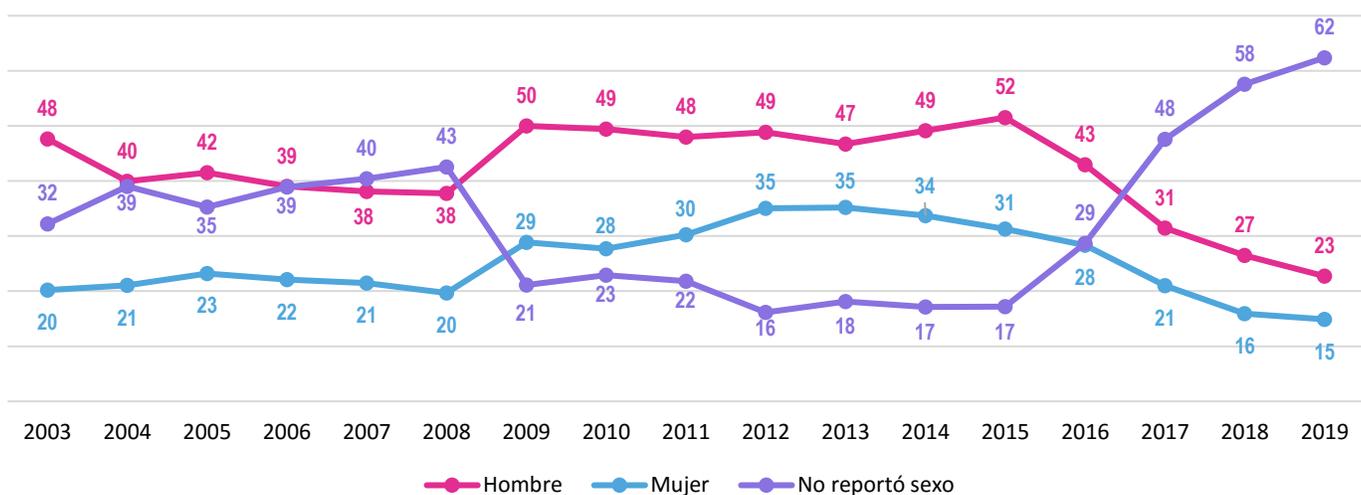
³ Las cifras corresponden al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 26 de febrero de 2019.

Gráfico 2.1. Evolución anual de las solicitudes de información pública.



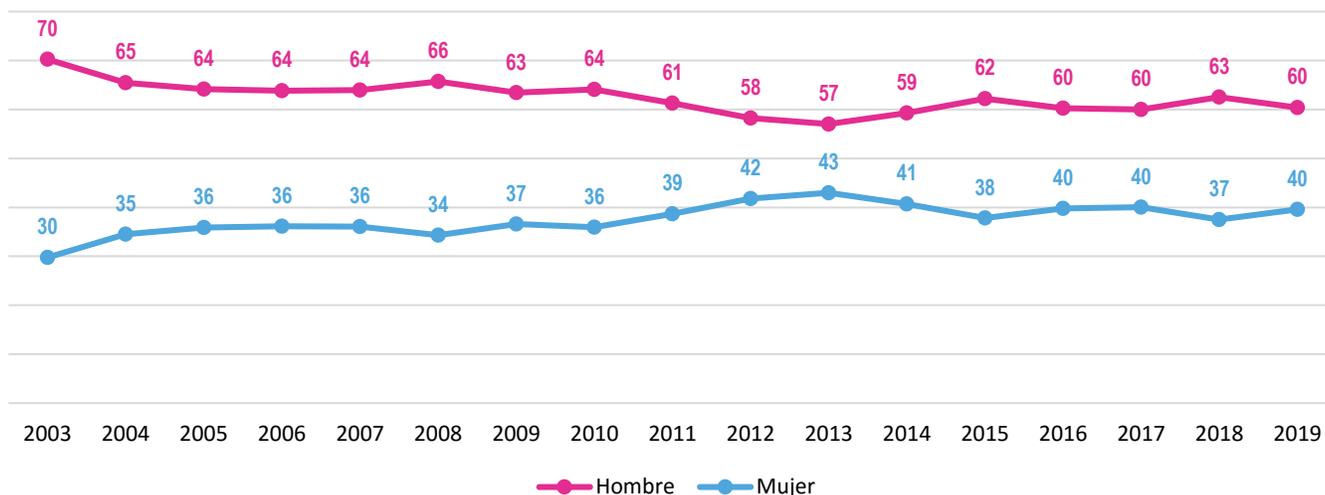
Si se considera sólo el número de solicitudes de información pública, el comportamiento es muy similar a las cifras correspondientes al total de solicitudes; en el gráfico 2.1. se observa un crecimiento considerable al pasar de los años, con un ligero decremento de 2010 a 2012 y de 2017 a 2018.

Gráfico 2.2. Porcentaje de solicitudes de información pública, por año y sexo reportado y no reportado.



En el caso de solicitudes de información pública, el porcentaje de solicitantes que no reportan su sexo ha experimentado un incremento sostenido a partir de 2015, siendo de 58% en 2018 y de 62% en lo que va de 2019.

Gráfico 2.3. Porcentaje de solicitudes de información pública, por año y sexo de quienes sí lo reportaron.



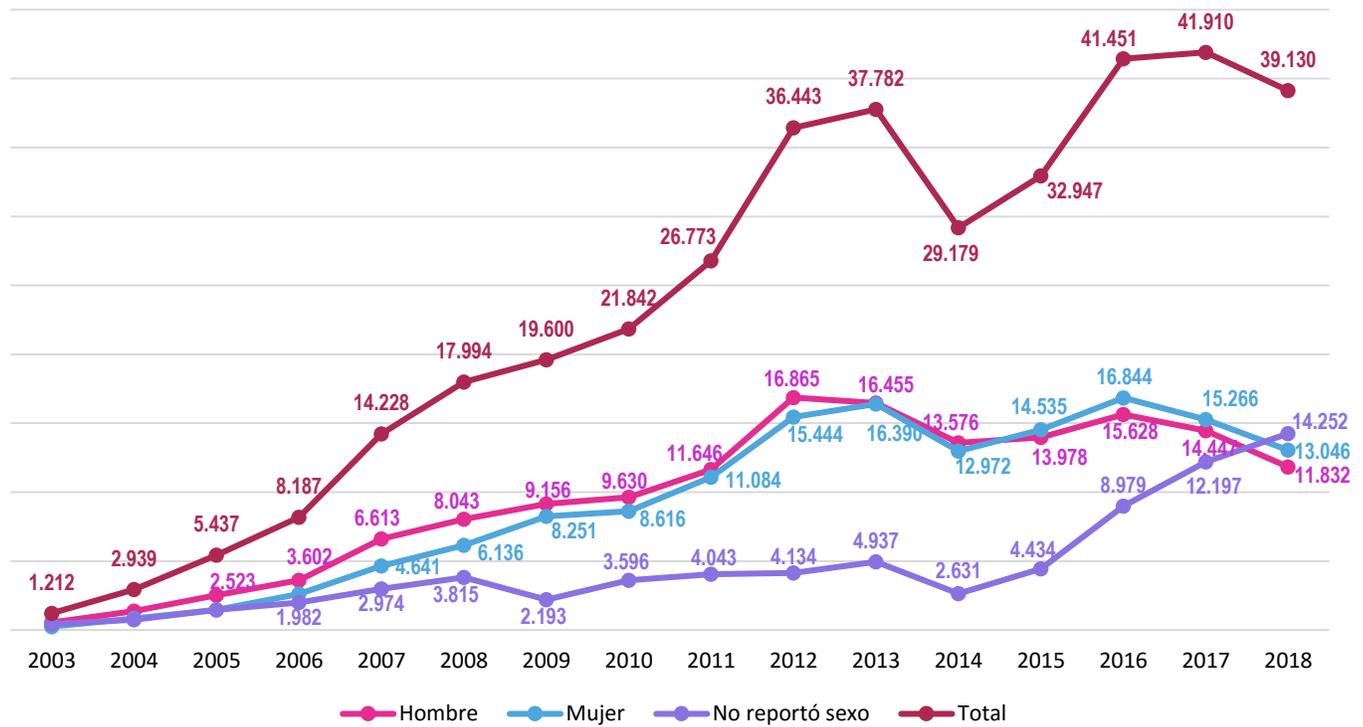
De las personas solicitantes de información pública que sí reportaron su sexo, se observa en el gráfico 2.3. que, al pasar de los años, la brecha entre mujeres y hombres solicitantes se ha ido cerrando, ya que en 2003 el 70% eran hombres y 30% mujeres, mientras que en lo que va de 2019 60% son hombres y 40% mujeres; no obstante, todavía hay diferencia de 20 puntos entre ambos.

Tabla 3. Número de solicitudes de datos personales, por año y sexo de la persona solicitante.

Año	Hombre	Mujer	No reportó sexo	Total
2003	541	247	424	1,212
2004	1,364	826	749	2,939
2005	2,523	1,460	1,454	5,437
2006	3,602	2,603	1,982	8,187
2007	6,613	4,641	2,974	14,228
2008	8,043	6,136	3,815	17,994
2009	9,156	8,251	2,193	19,600
2010	9,630	8,616	3,596	21,842
2011	11,646	11,084	4,043	26,773
2012	16,865	15,444	4,134	36,443
2013	16,455	16,390	4,937	37,782
2014	13,576	12,972	2,631	29,179
2015	13,978	14,535	4,434	32,947
2016	15,628	16,844	8,979	41,451
2017	14,447	15,266	12,197	41,910
2018	11,832	13,046	14,252	39,130
2019 ⁴	1,959	2,098	2,550	6,607
Total	157,858	150,459	75,344	383,661

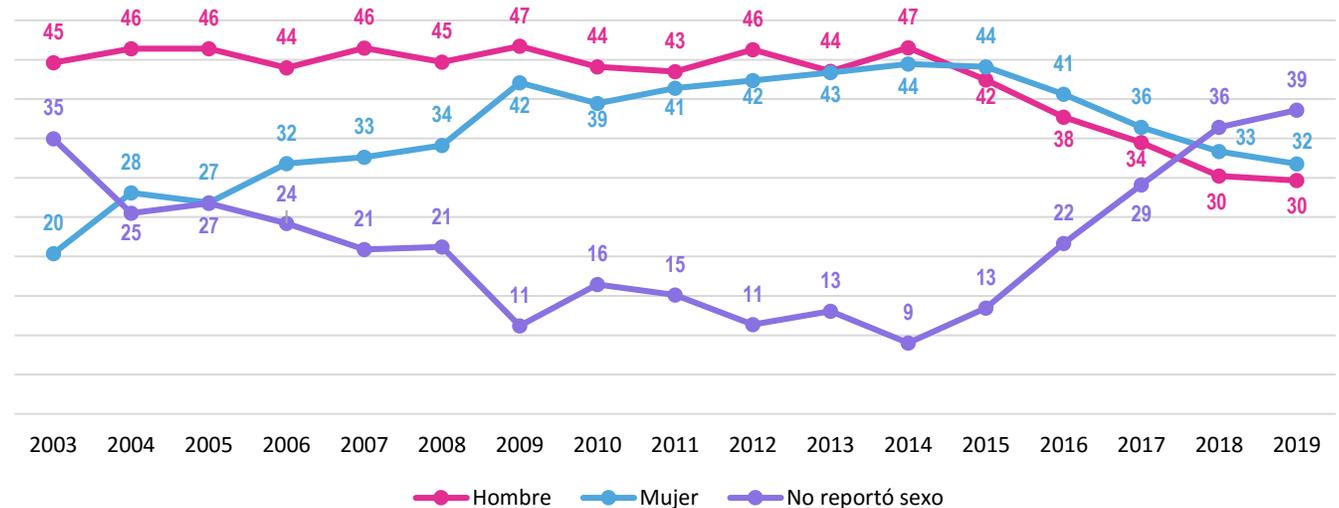
⁴ Las cifras corresponden al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 26 de febrero de 2019.

Gráfico 3.1. Evolución anual de las solicitudes de datos personales.



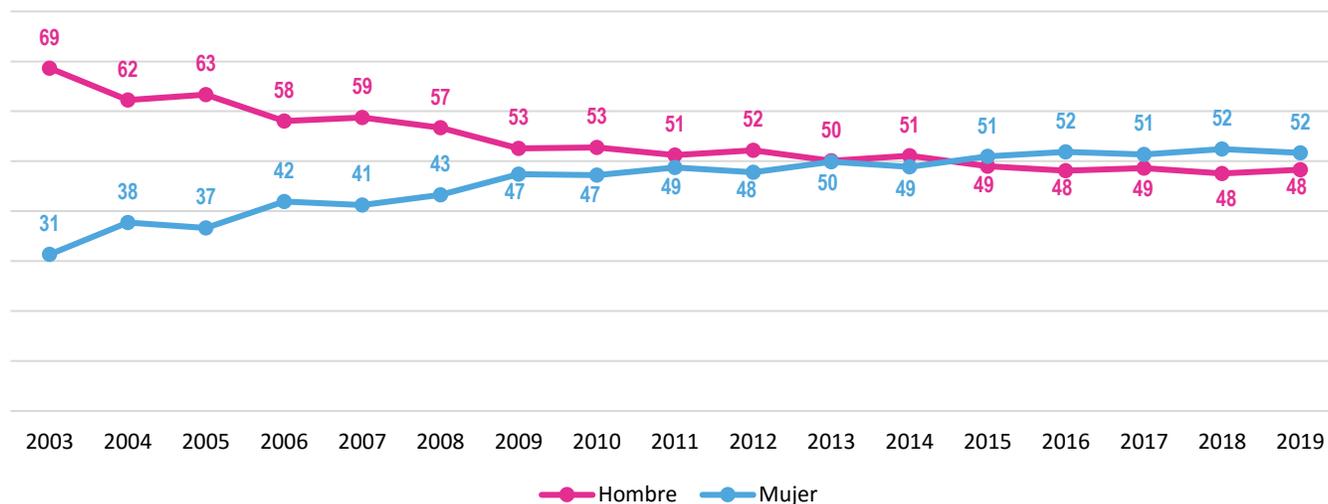
En el caso de las solicitudes de datos personales, como se aprecia en el gráfico 3.1., ha habido un incremento considerable en número de 2003 a 2018, pero igualmente se observan decrecimientos de 2013 a 2014 y de 2017 a 2018. Asimismo, a partir de 2014 se observa un crecimiento sostenido de solicitantes que no reportan su sexo.

Gráfico 3.2. Porcentaje de solicitudes de datos personales, por año y sexo reportado y no reportado.



Como se puede apreciar en el gráfico 3.2., el porcentaje de solicitantes de datos personales que no reportan su sexo ha incrementado en los últimos años, pero aún es menor al 40%.

Gráfico 3.3. Porcentaje de solicitudes de datos personales, por año y sexo de quienes sí lo reportaron.

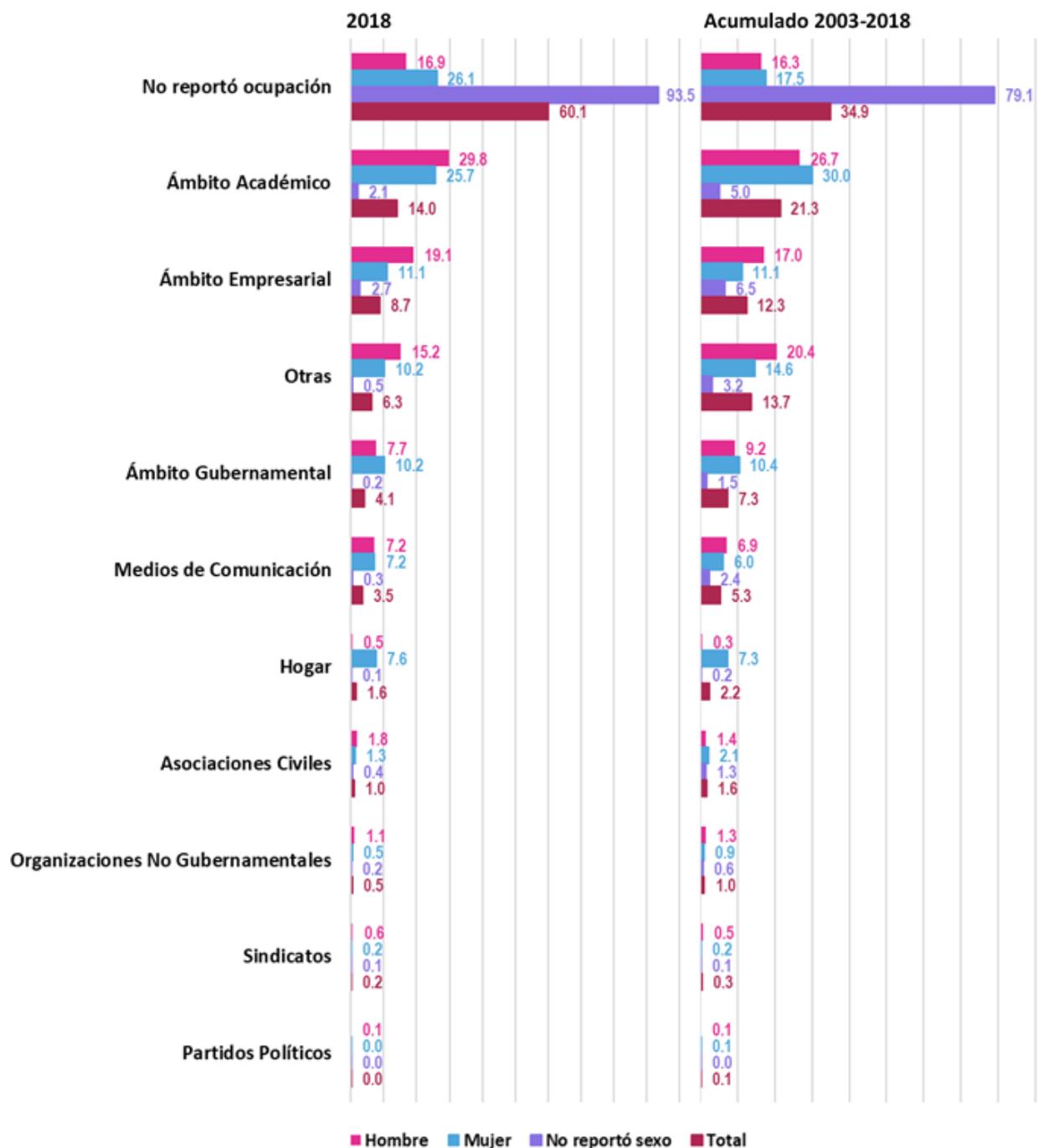


De quienes sí reportan su sexo, contrario a los casos de solicitudes de información pública, en las de datos personales, la brecha entre hombres y mujeres se ha cerrado al pasar de los años, llegando a ser mayor el porcentaje de mujeres solicitantes a partir de 2015, de forma que el porcentaje actual de mujeres es de 52% y el de hombres, 48%.

Tabla 4. Número de solicitudes de información pública y datos personales, por ocupación y sexo de la persona solicitante.

Ocupación	2018				Total 2003-2018			
	Hombre	Mujer	NRS	Total	Hombre	Mujer	NRS	Total
No reportó ocupación	10,994	11,755	121,464	144,213	137,556	99,497	458,788	695,841
Ámbito Académico	19,394	11,577	2,694	33,665	225,881	170,336	29,264	425,481
Ámbito Empresarial	12,430	4,972	3,561	20,963	143,780	63,011	37,932	244,723
Otras	9,914	4,599	655	15,168	172,443	83,070	18,314	273,827
Ámbito Gubernamental	5,013	4,580	216	9,809	77,844	59,003	8,986	145,833
Medios de Comunicación	4,703	3,236	431	8,370	58,279	34,074	13,815	106,168
Hogar	302	3,397	72	3,771	2,352	41,218	1,218	44,788
Asociaciones Civiles	1,190	573	523	2,286	11,849	11,733	7,582	31,164
Organizaciones No Gubernamentales	699	203	208	1,110	10,784	5,298	3,357	19,439
Sindicatos	372	70	72	514	4,498	992	413	5,903
Partidos Políticos	46	7	1	54	967	286	120	1,373
Total	65,057	44,969	129,897	239,923	846,233	568,518	579,789	1,994,540

Gráfico 4.1. Porcentaje de solicitudes de información pública y datos personales, respecto la ocupación de las personas solicitantes, por sexo.



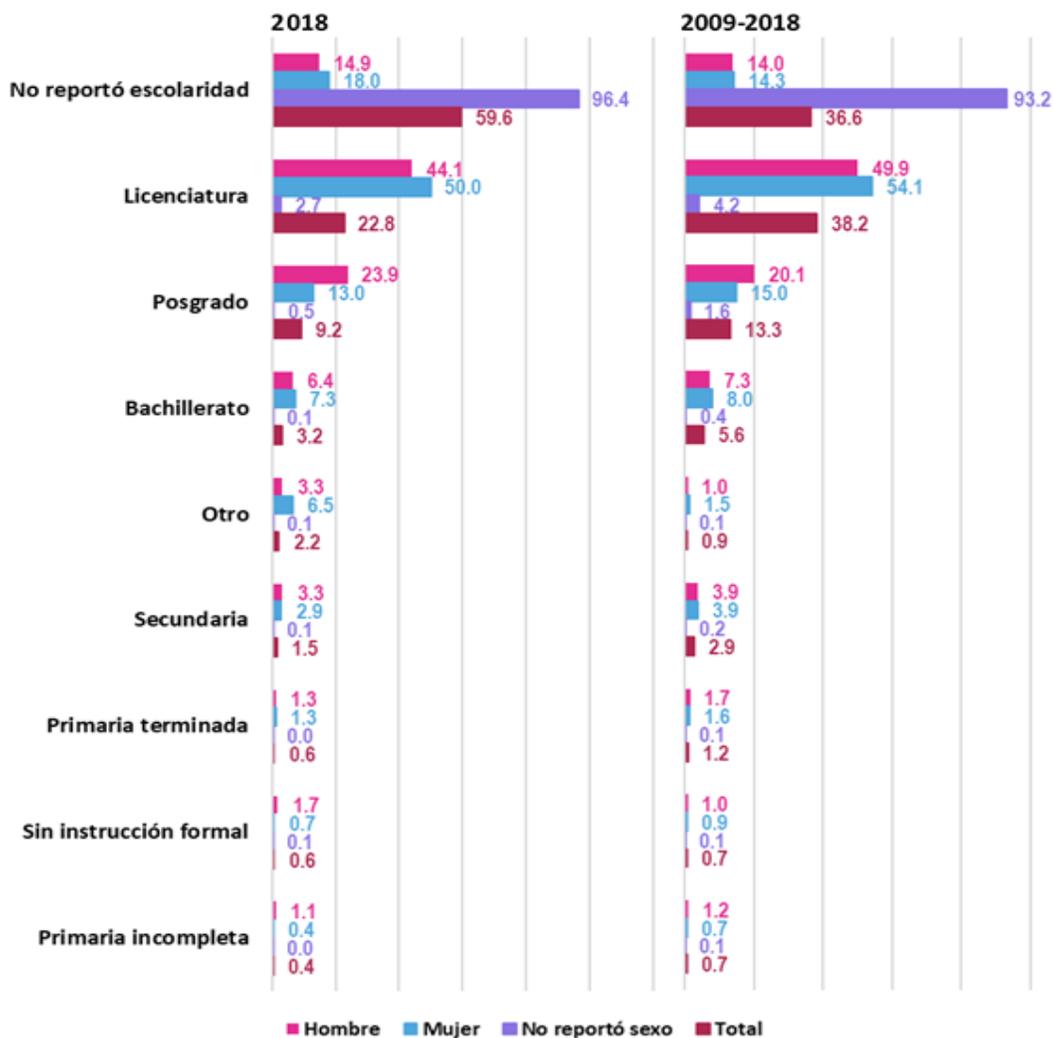
Como se puede observar en el gráfico 4.1., la mayoría de solicitantes no reporta su ocupación (en 2018, 60.1%), y de ellos/as, la gran mayoría no reporta su sexo (en 2018, 93.5%).

En 2018 se puede apreciar que, quienes sí reportan su ocupación, son principalmente del ámbito académico (14%), seguido del ámbito empresarial (8.7%), de la categoría “otros” (6.3%), del ámbito gubernamental (4.1%), medios de comunicación (3.5%), hogar (1.6%), y con porcentajes de 1 o menos, se encuentran asociaciones civiles, organizaciones no gubernamentales, sindicatos y partidos políticos.

Tabla 5. Número de solicitudes de información pública y datos personales, por nivel educativo y sexo de la persona solicitante.

Nivel educativo	2018				Total 2009 ⁵ -2018			
	Hombre	Mujer	NRS ⁶	Total	Hombre	Mujer	NRS	Total
No reportó escolaridad	9,707	8,084	125,254	143,045	94,638	69,452	429,391	593,481
Licenciatura	28,681	22,480	3,527	54,688	337,995	261,912	19,430	619,337
Posgrado	15,526	5,844	657	22,027	135,972	72,758	7,392	216,122
Bachillerato	4,152	3,276	139	7,567	49,530	38,797	1,881	90,208
Otro	2,153	2,928	140	5,221	6,699	7,404	356	14,459
Secundaria	2,143	1,288	65	3,496	26,636	18,774	849	46,259
Primaria terminada	871	599	29	1,499	11,293	7,543	440	19,276
Sin instrucción formal	1,129	293	72	1,494	6,517	4,137	489	11,143
Primaria incompleta	695	177	14	886	8,260	3,529	324	12,113
Total	65,057	44,969	129,897	239,923	677,540	484,306	460,552	1,622,398

Gráfico 5.1. Porcentaje de solicitudes de información pública y datos personales, respecto el nivel educativo de las personas solicitantes, por sexo.



⁵ Con relación al "nivel educativo", este se empezó a clasificar a partir del 11 de marzo de 2009.

⁶ NRS: no reportó sexo.

El gráfico 5.1. muestra que la mayoría de solicitantes no reporta su nivel educativo (en 2018, 59.6%), y de ellos/as, la gran mayoría no reporta su sexo (en 2018, 96.4%).

En 2018 se puede apreciar que, de las personas solicitantes que sí reportan su nivel educativo, principalmente son de nivel licenciatura (22.8%), seguido de posgrado (9.2%), de bachillerato (3.2%), de la categoría “otro” (2.2%), de secundaria (1.5%), y con porcentajes de 1 o menos, se encuentran sin instrucción formal y primaria incompleta.

Tabla 6.1. Número de solicitudes de información pública y datos personales acumuladas de 2003 a 2018, por sujeto obligado⁷.

Sujeto obligado	Hombre	Mujer	No Reportó sexo	Total
1. Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)	136,041	130,775	77,185	344,001
2. Secretaría de Educación Pública (SEP)	36,931	25,420	16,738	79,089
3. Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE)	24,332	23,744	17,576	65,652
4. Secretaría de Salud (SSA)	22,577	18,065	17,618	58,260
5. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)	19,630	14,277	16,749	50,656
6. Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)	22,651	13,840	11,560	48,051
7. Comisión Federal Para la Protección contra Riesgos Sanitarios (COFEPRIS)	9,679	11,638	24,939	46,256
8. Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT)	21,321	9,504	12,387	43,212
9. Secretaría de la Función Pública (SFP)	18,200	8,246	14,357	40,803
10. Secretaría de Gobernación (SEGOB)	18,159	11,654	10,029	39,842
11. Procuraduría General de la República (PGR)	19,377	11,122	9,235	39,734
12. Comisión Nacional del Agua (CONAGUA)	15,156	10,481	8,692	34,329
13. Comisión Federal de Electricidad (CFE)	17,519	6,914	8,235	32,668
14. Petróleos Mexicanos (PEMEX)	15,684	7,961	7,325	30,970
15. Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA)	15,155	6,299	7,522	28,976
16. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI)	12,168	7,014	9,109	28,291
17. Servicio de Administración Tributaria (SAT)	13,473	7,128	7,635	28,236
18. Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE)	11,939	8,059	7,278	27,276
19. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA)	13,541	5,040	6,991	25,572
20. Secretaría de Economía (SE)	10,747	6,729	6,464	23,940
Otros	353,216	224,608	300,902	878,726
Total	827,496	568,518	598,526	1,994,540

⁷ Se presentan los 20 sujetos obligados con más solicitudes acumuladas de 2003 a 2018.

Como se observa en la tabla 6.1, históricamente (de 2003 a 2018), el sujeto obligado con mayor número de solicitudes es el IMSS, seguido por la SEP, el ISSSTE, la SSA y la SEMARNAT.

Es de notar que los 20 sujetos obligados listados son responsables de temas relacionados con salud, educación, seguridad, presupuesto, energía, combate a la corrupción, recursos naturales, entre otros. Igualmente, cabe mencionar que, en el caso de COFEPRIS, de quienes reportan su sexo, son más las mujeres solicitantes que los hombres.

Tabla 6.2. Número de solicitudes de información pública y datos personales en 2018, por sujeto obligado⁸.

Sujeto obligado	Hombre	Mujer	No Reportó sexo	Total
1. IMSS	9,428	11,912	10,931	32,271
2. COFEPRIS	1,433	2,094	7,147	10,674
3. Consejo de la Judicatura Federal (CJF)	1,335	887	8,041	10,263
4. SSA	3,937	1,022	4,383	9,342
5. SEP	3,432	1,008	3,328	7,768
6. ISSSTE	1,833	2,136	3,163	7,132
7. SEMARNAT	1,419	973	2,734	5,126
8. Instituto Nacional Electoral INE	646	285	2,851	3,782
9. SAGARPA	384	189	3,037	3,610
10. SCT	1,206	469	1,933	3,608
11. PGR	958	893	1,680	3,531
12. CONAGUA	1,008	866	1,517	3,391
13. INAI	725	220	2,392	3,337
14. SFP	1,285	349	1,690	3,324
15. SHCP	879	455	1,948	3,282
16. PEMEX	1,289	455	1,487	3,231
17. CFE	862	795	1,515	3,172
18. SEGOB	656	440	1,800	2,896
19. Instituto Politécnico Nacional (IPN)	1,321	293	1,262	2,876
20. Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA)	1,736	220	591	2,547
Otros	29,285	19,008	66,467	114,760
Total	65,057	44,969	129,897	239,923

Como se observa en la tabla 6.2, en 2018, el sujeto obligado con mayor número de solicitudes es el IMSS, seguido de la COFEPRIS, el CJF, la SSA y la SEP.

⁸ Se presentan los 20 sujetos obligados con más solicitudes en 2018.

Similarmente a lo que sucede en el acumulado de 2003 a 2018, en este último año, los 20 sujetos obligados listados son responsables de temas relacionados con salud, educación, seguridad, presupuesto, energía, combate a la corrupción, recursos naturales, entre otros.

En 2018, cabe notar que, en el caso de IMSS, COFEPRIS e ISSSTE, de quienes reportan su sexo, son más las mujeres solicitantes que los hombres.

Tabla 7.1. Porcentaje de solicitudes de información presentadas por mujeres, por temática, de 2003 a 2019.⁹

Temática	Porcentaje
Acceso a documentos oficiales específicos	29.95%
Tarjetón, recibo de nómina o comprobante de pago	11.79%
Sistema nacional de salud pública y abasto de medicamentos	9.95%
Presupuesto asignado y resultado de auditorías	8.14%
Expediente clínico o médico	6.67%
Compras públicas	5.78%
Documentación del área de recursos humanos	4.12%
Estructura orgánica, servicio civil de carrera y facultades de las unidades administrativas	4.02%
Dictámenes de incapacidad, invalidez o riesgos de trabajo	3.06%
Sistema educativo nacional y estadísticas magisteriales	3.02%
Estadísticas relacionadas con la gestión institucional	2.39%
Desaparición forzada de personas y otras violaciones a los derechos humanos, además de violencia de género y a mujeres indígenas	2.00%
Programas de apoyo y subsidios	1.58%
Desastres naturales y ambientales, así como estadísticas sectoriales	1.28%
Otros, información pública (por ejemplo, el decreto de creación de la Agencia Espacial Mexicana)	1.06%
Semanas cotizadas o afiliaciones	1.02%
Otros, datos personales (por ejemplo, identidad de género)	1.02%
Infraestructura de hidrocarburos	1.00%
Acceso a documentos personales con validez oficial	0.52%
Estadísticas de seguridad nacional	0.29%
Aportaciones Afore	0.26%
Elecciones y candidaturas independientes	0.26%
Estadísticas de telecomunicaciones y transportes	0.26%
Cáncer de mama	0.25%
Copias certificadas	0.15%
Constancia de sueldos y salarios	0.09%
Pensión alimenticia	0.05%

Si bien las solicitudes presentadas por mujeres abordan mayormente temas como acceso a documentos oficiales específicos (29.95%); tarjetón, recibo de nómina o comprobante de pago (11.79%); sistema nacional de salud pública y abasto de medicamentos (9.95%), presupuesto asignado y resultado de auditorías (8.14%), y expediente clínico o médico (6.67%), cabe destacar que también se encuentran, aunque en porcentaje mejor, temas que

⁹ Con base a una muestra representativa, con corte al 20 de febrero de 2019, con 95% de confianza y 5% de margen de error.

igualmente son de relevancia para las mujeres, como desaparición forzada de personas y otras violaciones a los derechos humanos, además de violencia de género y a mujeres indígenas (2.00%); desastres naturales y ambientales (1.28%); otros datos personales, por ejemplo, identidad de género (1.02%); cáncer de mama (0.25%); pensión alimenticia (0.05%), entre otros.

Tabla 7.2. Porcentaje de solicitudes de información presentadas por hombres, por temática, de 2003 a 2019.¹⁰

Temática	Porcentaje
Estructura orgánica, servicio civil de carrera y facultades de las unidades administrativas	24.40%
Estadísticas relacionadas con la gestión institucional	13.30%
Acceso a documentos oficiales específicos	11.63%
Presupuesto asignado y resultados de auditorías	7.71%
Compras públicas	7.07%
Expediente clínico o médico	6.12%
Normatividad	4.55%
Documentación del área de recursos humanos	4.48%
Planes y programas	3.55%
Pensiones y jubilaciones	2.33%
Dictámenes de incapacidad, invalidez o riesgos de trabajo	2.25%
Desastres naturales y ambientales, así como estadísticas sectoriales	2.05%
Servicios y trámites ofrecidos	1.51%
Concesiones	1.36%
Semanas cotizadas o afiliaciones	1.29%
Resoluciones y estadísticas judiciales	1.25%
Otros, información pública (por ejemplo, discriminación o migración)	1.19%
Quejas	1.13%
Programas de apoyo y subsidios	1.09%
Estadísticas de seguridad nacional	0.63%
Otros, datos personales	0.52%
Tarjetón, recibo de nómina o comprobante de pago	0.30%
Copias certificadas	0.19%
Elecciones y candidaturas independientes	0.09%
Estadísticas de género	0.01%

Si bien las solicitudes presentadas por mujeres abordan mayormente temas como estructura orgánica, servicio civil de carrera y facultades de las unidades administrativas (24.40%); estadísticas relacionadas con la gestión institucional (13.30%); acceso a documentos oficiales específicos (11.63%); presupuesto asignado y resultados de auditorías (7.71%), y compras públicas (7.07%), cabe destacar que también se encuentran, aunque en porcentaje mejor, temas que igualmente son de relevancia para los hombres, como otros que se pueden relacionar con discriminación o migración (1.19%); estadísticas de género (0.01%), por mencionar algunos ejemplos.

¹⁰ Con base a una muestra representativa, con corte al 20 de febrero de 2019, con 95% de confianza y 5% de margen de error.